17 июля 2009 года N 172-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ

ПРАВОВЫХ АКТОВ

Принят

Государственной Думой

3 июля 2009 года

Одобрен

Советом Федерации

7 июля 2009 года

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC6FEE7D9H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E8DE004F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC7F5E7DCH) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C160978DE30EF029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC2F7E7DAH) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C96A9F87EB0DAD23BF4E075F8C5A07E998DC0A7A41AEC0EFD0H), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C96A9F87EB0DAD23BF4E075F8C5A07E998DC0A7A41AEC3EFD4H) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C96A9F87EB0DAD23BF4E075F8C5A07E998DC0A7A41AEC0EFD0H), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C96A9F87EB0DAD23BF4E075F8C5A07E998DC0A7A41AEC0EFD0H), определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C163988BEB01F029B7170B5D8BE5D5H), [налогового](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609887E701F029B7170B5D8BE5D5H), [таможенного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D86E000F029B7170B5D8BE5D5H), [лесного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D88EA00F029B7170B5D8BE5D5H), [водного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D87E306F029B7170B5D8BE5D5H), [земельного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D88EA0FF029B7170B5D8BE5D5H), [градостроительного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D89E107F029B7170B5D8BE5D5H), [природоохранного](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E86E407F029B7170B5D8BE5D5H) законодательства, [законодательства](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609F89E10FF029B7170B5D8BE5D5H) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC6FEE7DAH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC6FEE7DDH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 6 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC6FEE7DCH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 7 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC6FEE7DEH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

(часть 8 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC6FEE7D0H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [частями 3](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D8FE30EF029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC2F5E7DEH) и [4 статьи 3](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D8FE30EF029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC2F4E7DBH) настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4.1. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктом 3 части 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D8FE30EF029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC2F4E7D9H) настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

(часть 4.1 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC7F7E7DBH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D8FE30EF029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC2F5E7D1H), [2](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D8FE30EF029B7170B5D8B5558FE9F9506E7DBH) и [4 части 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609D8FE30EF029B7170B5D8B5558FE9F9506E7D8H) настоящего Федерального закона, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

(часть 5 в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC7F7E7DDH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC7F7E7DFH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 5

1. Институты гражданского общества и граждане могут в [порядке](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C96A9F87EB0DAD23BF4E075F8C5A07E998DC0A7A41AEC0EFD6H), предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). [Порядок](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C8649986E50DAD23BF4E075F8C5A07E998DC0A7A41AEC3EFD3H) и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E87EA04F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC7F7E7DEH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

2. В [заключении](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C1609E89E203F029B7170B5D8B5558FE9F95067B41AEC2F6E7D9H) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Президент

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль

17 июля 2009 года

N 172-ФЗ